

**Nyírbátor Város Önkormányzata Képviselő-testületének
30/2015. (IV.20.)
önkormányzati határozata**

gazdasági program elfogadásáról

A Képviselő-testület

- a 2014-2019 időszakra vonatkozó gazdasági programját a mellékletnek megfelelően elfogadja.

K.m.f.

**MÁTÉ ANTAL s.k.
polgármester**

**PAPPNÉ DR. FÜLÖP ENIKŐ s.k.
jegyző**

1. melléklet a 30/2015.(IV.20.) sz. önkormányzati határozathoz

**Nyírbátor Város Önkormányzatának gazdasági programja
2014-2019**

**Készítette:
MEGAKOM Stratégiai Tanácsadó Iroda**



2015. április 17.

Tartalom

1	Bevezetés	4
2	Összefoglaló helyzetkép	5
3	Településfejlesztési politika	7
4	Önkormányzati feladatok	9
4.1	Gazdaságfejlesztés és munkahelyteremtés	9
4.1.1	Diagnózis	9
4.1.2	Célok.....	11
4.1.3	Feladatok	12
4.2	Turizmus	13
4.2.1	Diagnózis	13
4.2.2	Célok.....	14
4.2.3	Feladatok	15
4.3	Közszolgáltatások, hatósági díjak.....	15
4.3.1	Diagnózis	15
4.3.2	Célok.....	17
4.3.3	Feladatok	17
4.4	Épített környezet és ingatlangazdálkodás	18
4.4.1	Diagnózis	18
4.4.2	Célok.....	19
4.4.3	Feladatok	19
4.5	Városműködtetés, önkormányzati gazdálkodás.....	20
4.5.1	Diagnózis	20
4.5.2	Célok.....	21
4.5.3	Feladatok	21
4.6	Helyi közösségek erősítése	22
4.6.1	Diagnózis	22
4.6.2	Célok.....	24
4.6.3	Feladatok	24
4.7	Fenntartható fejlődés.....	24
4.7.1	Diagnózis	24
4.7.2	Célok.....	25
4.7.3	Feladatok	25
5	Fejlesztési elképzelések 2014 és 2019 között	26

Bevezetés

A helyi önkormányzatokról szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 116. §-a alapján valamennyi helyi önkormányzatnak meg kell alkotnia gazdasági programját, amelyet a képviselő-testületnek az alakuló ülését követő hat hónapon belül kell elfogadnia. A jogszabály általánosságban határozza meg a gazdasági program kötelező elemeit, a szerkezetét és a tartalmát részletesen nem szabályozza.

Nyírbátor Város Önkormányzatának a 2014-2019 közötti önkormányzati ciklusra vonatkozó gazdasági programját a MEGAKOM Stratégiai Tanácsadó Iroda dolgozta ki.

A gazdasági program kidolgozása az alábbi módszertani és szakmai alapelvek szerint történt:

- Az egyes területeken meghatározott célok és a célok eléréséhez szükséges feladatok releváns, naprakész adatokon alapuló diagnózisra épülnek.
- A gazdasági program integrálja a már meglévő fejlesztési elképzeléseket, és összhangban van a város Integrált Településfejlesztési Stratégiájával.

A gazdasági program – a törvényi előírásoknak és szakmai állásfoglalásoknak minden tekintetben megfelelően – az alábbi fejezeteket foglalja magában:

- Összefoglaló helyzetkép – a város jelenlegi helyzetének, adottságainak összefoglalása,
- Településfejlesztési politika – a település jövőképe és stratégiai céljai,
- Önkormányzati feladatok tételes áttekintése – az egyes területekhez kapcsolódóan diagnózis, célok és feladatok azonosítása,
- Fejlesztési elképzelések – a településen az elkövetkező években végrehajtásra javasolt feladatok.

Jelen gazdasági program több mint egyszerű ciklusprogram, hiszen átfogó képet fest az önkormányzat kötelező és önként vállalt feladatairól, megalapozza az önkormányzati működést és fejlesztéseket, az önkormányzati döntéseket.

A gazdasági programban kitűzött célok és feladatok végrehajtásának nyomon követése az egyes területeken meghatározott monitoring mutatók évenkénti felülvizsgálatával valósítható meg.

Összefoglaló helyzetkép

Nyírbátor Magyarország keleti részén, Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében helyezkedik el. Periférikus helyzete ellenére kedvező **külső feltételekkel** rendelkezik, hiszen a Debrecen – Nyíregyháza – Mátészalka által határolt háromszög közepén, az M3-as autópálya közelében fekszik. Emellett a Nyírség déli részének központjaként a román, az ukrán és a szlovák határ is viszonylag közel húzódik.

Nyírbátor gazdasági életében meghatározó az elmúlt évek jelentős fejlesztései nyomán vonzó befektetési lehetőségeket jelentő **Ipari Park**, valamint a helyi vállalkozó szférának is működési helyszínt kínáló **Inkubátorház és Szolgáltató Központ**, amelyek nagy kihasználtsággal működnek. Nyírbátor gazdaságának dinamikusan növekvő ágazata a **turizmus**, amelynek legnagyobb vonzerejét a gyógy- és termásvíz, valamint vallási, történelmi és kulturális értékek jelentik.

A **folyamatosan bővülő foglalkoztatási lehetőségek** ellenére a munkanélküliség mértéke országos összehasonlításban nagy, ezen belül is magas a tartós álláskeresők aránya. A kedvezőtlen munkaerő-piaci adatok oka részben az, hogy a lakossága képzettségi szintje és profilja nem illeszkedik teljes mértékben a munkaadói elvárásokhoz. 12 ezres népessége folyamatosan csökken – elsősorban a fiatal, képzett munkaerő elvándorlása miatt.

A **humán közfeladatok és a közszolgáltatások** ellátását az önkormányzat tudatos és átgondolt módon tervezi és valósítja meg, így a város minden lakosa számára biztosított a magas minőségű szolgáltatások elérhetősége – az egyenlő hozzáférés elvének érvényesítésével és a hátrányos helyzetű lakosság integrálásával. Az intézmények infrastrukturális fejlesztése, felújítása az elmúlt években megtörtént, illetve a még szükséges kisebb léptékű beruházások előkészítése folyamatban van. Mindez annak fényében különösen elismerésre méltó eredmény, hogy az állami támogatás mértéke csökkenő tendenciát mutat, és egyre inkább nő az önkormányzati saját bevételek, ezen belül is a helyi adók jelentősége. Nyírbátor a helyi adópolitika kialakítása során három szempontot helyez előtérbe: a lakosság és a vállalkozások teherbíró képességét, a megfelelő minőségű szolgáltatások garantálását, valamint a kiegyensúlyozott költségvetés megvalósítását.

Nyírbátor **kulturális és szabadidős programkínálata** kedvező, számos nagy hagyománnyal bíró rendezvény helyszíne. Szintén jelentős a város nemzetközi kapcsolatrendszer, valamint a civil és egyházi szervezetekkel való együttműködés. A történelmi egyházakkal közösen megvalósított turisztikai fejlesztések országosan is példaértékűek.

Nyírbátor a széleskörű gazdasági, kereskedelmi és közszolgáltatási centrum-funkcióknak köszönhetően a térség fontos **ingázási célpontja**, amit részben az tesz lehetővé, hogy a menetrendszerinti autóbuszok jó kapcsolatot biztosítanak a környező településekkel, de az intermodalitás feltételei még nem biztosítottak teljes mértékben. A helyi közösségi közlekedés elsősorban az Ipari Parkot szolgálja ki. A város közúti közlekedésében erősen érvényesül a 471. sz. főút tranzitforgalma, amely a belterületi úthálózatot és különösen a városközpontot jelentős mértékben terheli. A parkolóhelyek száma elégséges, de időszakosan kialakulhat kapacitáshiány. A kerékpárút hálózat kiépítettsége – a már megvalósult és a jelenleg is zajló fejlesztések ellenére – nem megfelelő, ami a napi szintű kerékpárhasználók nagy száma miatt növeli a baleseti kockázatot.

A **város szerkezete** visszatükrözi a középkori vonásokat, építészeti arculatát a részben urbanizálódó, részben agrártáj, a gondozott belső környezet és a perifériák közötti ellentét, a városképben egyszerre jelen lévő mezővárosi térszerkezet, a kisvárosi utcák épületegyüttese, védett műemlékek, valamint az újabb kor többszintes beépítései és az ipartelepítés épületei együttesen határozzák meg. Ezt az önkormányzat hosszú távon tudja befolyásolni – részben szabályozási eszközökkel, részben a tulajdonában lévő ingatlanok fejlesztésével. A beruházások ellenére az önkormányzati ingatlanvagyon egy része – a nem megfelelő műszaki állapot vagy a kedvezőtlen energiahatékonysági jellemzők miatt –

felújításra szorul. A város az alternatív energiaforrások hasznosítása szempontjából kedvező adottságokkal rendelkezik (bio-, nap-, szél- és geotermikus energia).

Nyírbátor széleskörű üzleti és lakossági szolgáltatásaival, a városfejlesztés területén elért eredményeivel **vonzó környezetet** alakított ki a jelenlegi és potenciális lakosság, vállalkozások és turisták számára egyaránt. Jelenleg azonban az önkormányzat nem valósít meg egységes, hatékony és következetes városmarketing tevékenységet, ami nagymértékben hozzájárulna a pozitív arculat és az erős identitás kialakításához.

Településfejlesztési politika

Nyírbátor Szabolcs-Szatmár-Bereg megye déli részének központi szerepkörű városa, a térség gazdasági-kereskedelmi, igazgatási, oktatási, kulturális és egészségügyi centruma. Hivatalosan a Nyírbátori járás, illetve a Nyírbátori statisztikai kistérség központja.

A város eddigi és további fejlődését számos tényező befolyásolta és befolyásolja:

- a város kedvező **elhelyezkedése** a közlekedési útvonalak és a határok közelsége révén;
- a munkaerő-piaci, **közigazgatási és közszolgáltatási funkciókból** adódó térségi szinten is felmerülő és az ebből származó előnyök;
- az **Ipari Park, az Inkubátorház** működtetése és egyéb ipari-gazdasági hasznosítású területek jelenléte;
- a **termál- és gyógyvíz** jelenléte;
- a városok, turisztikai desztinációk, ipari telephelyek közötti élesedő hazai és nemzetközi **versenyhelyzet**;
- a helyi és térségi **lakosság szükségletei**, elvárásai a településsel, a közszolgáltatásokkal és a városi funkciókkal szemben;
- felnövekvő generációk számára versenyképes tudás megszerzése lehetőségének biztosítása,
- a fejlesztések megvalósításához szükséges saját erő megléte, ami behatárolja a tervezett fejlesztések körét és megvalósíthatóságát.

Mindezen tényezőket, a korábbi fejlesztési tapasztalatokat, valamint a jelenlegi és jövőben várható trendeket figyelembe véve fogalmazódott meg Nyírbátor **jövőképe**:

„Nyírbátor biztos gazdasági alapokon álló, hagyományait őrző, kulturális kisváros, Szabolcs-Szatmár-Bereg megye egyik jelentős decentruma. Megfelelő feltételeket kínál a betelepülni kívánó és a helyben működő vállalkozások számára, így hosszú távon biztosítani képes a helyi és környékbeli lakosság foglalkoztatását. A fenntarthatóság alapelvét szem előtt tartva a természeti és épített környezet minőségi javításával, valamint a nyújtott szolgáltatások fejlesztésével megfelel a lakosság és az ide látogató vendégek elvárásainak. Növekszik a lakosság életszínvonala, aminek köszönhetően biztosítottak a nyugodt, vidéki életre jellemző életkörülmények.”

A jövőkép elérése érdekében egyszerre szükséges a város működésének, gazdaságának, termelő infrastruktúrájának és (köz)szolgáltatásainak hatékonyság-elvű fejlesztése, valamint a városban és környékén élő lakosság életminőségének javítása – szem előtt tartva a városba érkező vendégek igényeit is. A jövőkép megvalósulása érdekében négy átfogó cél jelölhető ki:

- **Stabil helyi gazdaság megteremtése:** a gazdasági versenyképesség növelése, kiegyensúlyozott munkaerő-piaci helyzet kialakulása és az értékteremtő foglalkoztatás bővítése.
- **Kulturális értékek és hagyományok átörökítése:** a meglévő kulturális örökség és hagyományok megőrzése és fenntartható hasznosítása a város kedvező arculatának és a lakosság helyi identitásának megerősítése céljából.
- **Magas életminőség biztosítása:** a lakosság életszínvonalának, életfeltételeinek javítása megfelelő szolgáltatások biztosításával és a társadalmi kohézió erősítésével
- **Fenntartható város megteremtése:** környezettudatos és energiahatékony működés városi, vállalkozói és lakossági szinten a klímaváltozáshoz való alkalmazkodás céljából.



A négy átfogó cél kijelöli a város legfontosabb gazdasági, társadalmi, környezeti kihívásokra adott válaszait. A stabil gazdaság átfogó cél a foglalkoztatási, munkaerő-piaci kérdéseket és a munkahelyteremtéssel kapcsolatos gazdaságfejlesztési célokat integrálja. A hagyomány és kultúra átfogó cél kijelöli a meglévő értékek megőrzésének és tudatos hasznosításának kereteit. A magas életminőség átfogó cél a város társadalmi, szociális problémáira fogalmazza meg a legfontosabb fejlesztési stratégiákat. A fenntartható város megteremtése átfogó cél azt a fejlesztési irányt jelöli ki, amely a gazdasági és társadalmi fejlődés feltételeinek javítása közben is kiemelt figyelmet fordít a környezeti állapot megóvására. .

Nyírbátor településfejlesztési politikáját meghatározó részcélok és feladatok ezek alapján az alábbiak:

- a város stratégiáinak meghatározása, ezek alapján érdekeinek érvényesítése az érintett szervezetekkel együttműködve;
- a város fenntartható működését és fejlesztését szolgáló demokratikus, kiszámítható testületi tevékenység;
- a város turisztikai adottságainak a lehető legnagyobb fokú kihasználása, a célirányos összefogás és együttműködés fokozása a szereplőkkel, az attrakciók és a programkínálat bővítésével;
- az önkormányzati közszolgáltatások színvonalas nyújtása, fejlesztése, az intézmények és a gazdasági társaságok, valamint a polgármesteri hivatal hatékony működtetésével;
- az önkormányzati vagyon jó gazdalkénti kezelése, hasznosítása, gyarapítása;
- a kommunális infrastruktúra állagának megóvása, hiányzó elemeinek (utak, kerékpárutak, közmű hálózat) megépítése;
- az önkormányzat számára rendelkezésre álló viszonylag korlátozott eszközök segítségével a foglalkoztatási lehetőségek bővítésének elősegítése, a városból elvándorlás mérséklése;
- a nehéz szociális helyzetben lévők célzott támogatása, a szociális gondoskodás fejlesztése;
- a pályázati lehetőségek kihasználása.

Önkormányzati feladatok

Gazdaságfejlesztés és munkahelyteremtés

Diagnózis

Nyírbátor gazdaságának meghatározó pillére az ipari termelés. Az Ipari Park, valamint az itt található Inkubátorház és Szolgáltató Központ ideális feltételeket biztosít a vállalkozások számára, de a kapacitások kezdik elérni felső határukat. Az elmúlt évek munkahelyteremtő beruházásai ellenére nő a munkanélküliek száma, a rendelkezésre álló munkaerő többsége nem rendelkezik megfelelő szakképesítéssel.

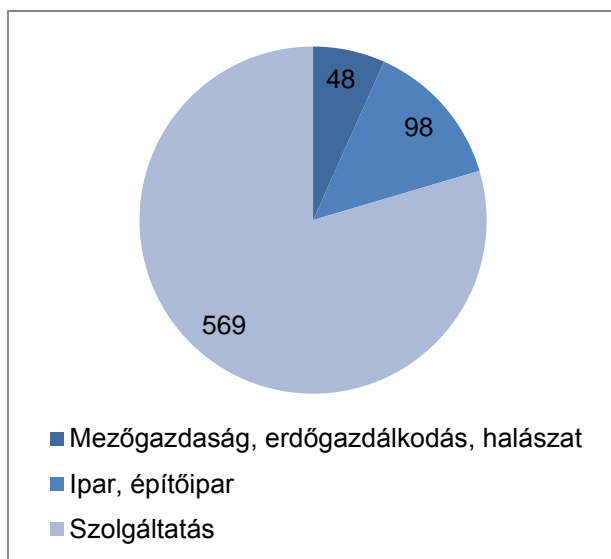
Nyírbátorban az **ipar** szerepe kiemeltnek tekinthető mind az önkormányzati költségvetés stabilizálása (iparüzési adóból származó bevételek), mind a foglalkoztatás szempontjából. A mezőgazdasági feldolgozóipari kapacitások aránya kiemelkedő, emellett nagy jelentőséggel bír a gépgyártás és a könnyűipar is. Az ipari tevékenység egyik fő helyszíne a 2005-ben létrehozott **Ipari Park**, amely a 471. számú főút mellett fekszik. A szállítási és logisztikai feltételeket segíti vasúti kapcsolata (két ipar- és három rakodóvágány). A jelenleg 77,9 hektár nagyságú, de bővítés előtt álló zöldmezős iparterület közművesített, jelenleg beépítettsége 81,6%-os, 23 vállalkozásnak ad helyet. Az Ipari Parkon kívül a város másik gazdasági centruma a déli iparterület.

Az üzleti szolgáltatások terén Nyírbátor adottságai az **Inkubátorház és Szolgáltató Központ** 2011-es átadásával jelentős mértékben bővültek. A Központ célja, hogy a térségben rejlő innovációs lehetőségeket működő vállalkozássá, illetve terméké fejlessze, üzleti alapokra helyezze, valamint az Ipari Parkban működő, újonnan betelepülő kezdő vagy új, fejlődési szakaszba lépő mikro- és kisvállalkozások növekedési pályára állását elősegítse.

A Nyírbátori Inkubátorház és Szolgáltató Központ a szolgáltatások széles skáláját kínálja a vállalkozóknak:

- az irodahelyiségek, műhelyek, tárgyalók, rendezvénytermek, valamint az irodatechnikai, telekommunikációs berendezések igénybevételével a vállalkozó nagy beruházási költségeket takarít meg;
- az inkubátorházba beköltöző, illetve köré csoportosuló szaktanácsadó (adó-, könyvelő-, marketing-, külkereskedelmi, jogi, műszaki stb.) vállalkozások szolgáltatásait helyben, kedvezményes vállalkozásbarát környezetben vehetik igénybe.

Egy város gazdasági helyzetét alapvetően meghatározzák a helyben működő vállalkozások eredményei, gazdaságélénkítő beruházások. Nyírbátorban a regisztrált **vállalkozások** száma folyamatos emelkedést mutat, 2001-hez képest 2013-ra csaknem megduplázódott (2054 db). Az ezer lakosra jutó regisztrált vállalkozások száma 166, ami elmarad a megye városainak átlagához képest (193 db/ezer lakos). Nyírbátorban 57 működő vállalkozás jut ezer lakosra, ez ugyan kismértékben elmarad a megye városainak értékétől (63 db/1000 lakos), de a megye 27 városa között ez az 5. legjobb érték. A működő vállalkozások száma azonban összességében csökkenést mutat: 2012-ben (715 db) több mint 25%-kal volt kevesebb, mint 2001-ben (969 db).



Az ábrán látható a vállalkozások megoszlása nemzetgazdasági ágak szerint, ami jellegzetes képet mutat. A működő vállalkozások 80%-a alapvetően szolgáltatási jellegű feladatokat lát el. Jóllehet az iparban működő vállalkozások aránya viszonylag alacsony, ezek szerepe Nyírbátor gazdasági életében és munkaerőpiacán meghatározó, hiszen foglalkoztatotti számuk jellemzően magas. A működő mezőgazdasági vállalkozások aránya meghaladja az országos átlagot. A tercier szektoron belül domináns a kereskedelemre specializálódott vállalkozások aránya (34,3%), míg a szálláshelyszolgáltatásban és vendéglátásban működő vállalkozások aránya (5,8%) viszonylag alacsony az országos és a megyei átlaghoz képest.

A vállalkozások **intenzív fejlesztési tevékenységét** mutatja az európai uniós támogatásban részesült vállalkozói projektek magas száma (170 db 2007-től), amelynek eredményeként közel 14 milliárd forint támogatás megítélésére került sor. A beruházások többek között telephelyfejlesztésre, ipartelepítésre, klasztermenedzsment szervezetek létrehozására, megerősítésére, vállalati innováció ösztönzésére, mikro- és kisvállalkozások technológia fejlesztésére, munkalehetőséget teremtő komplex beruházásokra, komplex beruházásokra, minőség-, környezet és egyéb irányítási rendszerek, szabványok bevezetésére, helyi hő és hűtési igény megújuló energiaforrásokkal való kielégítésére irányultak.

Az európai uniós forrásból finanszírozott beruházások mellett jelentős mértékű a Nyírbátorban működő multinacionális vállalatok saját forrásból megvalósított fejlesztése, amelyek összege jelentősen meghaladja az európai uniós támogatással végrehajtott beruházásokét.

Nyírbátor a szabad vállalkozási zónák létrehozásának és működésének, valamint a kedvezmények igénybevételenek szabályairól szóló 27/2013. (II. 12.) Korm. rendelet alapján szabad vállalkozási zónává kijelölt település, ami elsősorban foglalkoztatás-bővítésre irányuló többletforrásokat jelenthet a város és az itt működő vállalkozások számára.

Ez amiatt is fontos, mert Nyírbátor egyik jelentős munkaerő-piaci problémája a **nyilvántartott álláskeresők magas száma és aránya**. 2008 és 2011 között ezek az értékek folyamatos emelkedést mutattak, elsősorban a gazdasági válság miatt, azonban az elmúlt években a gazdasági helyzet általános javulásának és a közfoglalkoztatási programnak köszönhetően pozitív változások kezdődtek. 2015 januárjában a munkaképes korú népesség 11,78%-a nyilvántartott álláskereső (korábban ez az érték a 16%-ot is meghaladta), akik mintegy 20%-a legalább 365 napja nyilvántartott álláskereső. A tartós munkanélküliek elhelyezkedési esélye igen alacsony, esetükben a munkanélküli státuszt gyakran az inaktivitásba vonulás követi – ezt próbálja megelőzni az önkormányzat a közfoglalkoztatási programba való bevonással.

Fontos versenyképességi tényező a **népesség iskolai végzettsége**, mivel ez alapvetően befolyásolja egy város munkaerő-kínálatát. A 2011. évi népszámlálás adatai alapján a lakosság iskolai végzettsége összességében elmarad az országos átlagtól, azonban a megyei értékekhez képest kedvezőbb a helyzet. A tendenciák egyértelműen pozitívak, leginkább az érettségivel rendelkezők aránya emelkedett, de a hátrányos helyzetűek körében még mindig jelentős lemaradás tapasztalható ezen a téren. A városban megszerzhető szakképzettségek egy része nem felel meg a Nyírbátorban működő vagy letelepedni szándékozó vállalkozások profiljának. Az önkormányzat szorosan együttműködik

a középiskolák fenntartóival és a munkaügyi kirendeltséggel annak érdekében, hogy a munkaerő-kínálat minél jobban igazodjon a jelenlegi és potenciális munkaadók elvárásaihoz. Az önkormányzat különböző támogatási programjai ellenére (Arany János program, Bursa Hungarica) jellemző a képzett fiatalok elvándorlása, ami sok esetben már a középiskola kiválasztásával elindul. A felsőfokú végzettségű fiatalok kis számban tudnak visszatérni megfelelő állás kínálat hiányában annak ellenére, hogy a műszaki, mérnöki végzettség iránt nagy a kereslet a városban.

Nyírbátor Város Önkormányzata a munkahelyteremtés és -megőrzés, valamint az adóbevételek növelése és kiszámíthatósága érdekében számos közvetlen és közvetett eszközzel befolyásolja a jelenlegi és a potenciális gazdasági szereplők tevékenységét:

- a beruházásokhoz és a vállalkozások hatékony működéséhez szükséges infrastruktúra biztosítása (pl. ipari-gazdasági célú területek kijelölése és fejlesztése, Ipari Park és Inkubátorház működtetése, elérhetőség biztosítása)
- megfelelő jogi szabályozás helyi szinten (pl. átlátható adminisztratív és engedélyezési eljárások, beruházás-barát építési szabályok a helyi lakosok érdekeinek érvényesítése mellett, adó- és illetékkedvezmények),
- hatékony és következetes városmarketing tevékenység,
- folyamatos partnerség a meghatározó gazdasági szereplőkkel.

Monitoring mutatók:

Mutató	Mértékegység	Bázisérték
Működő vállalkozások száma	db	715 (2012)
Ipari Park kihasználtsága	%	81,6 (2015)
Iparüzési adó	ezer Ft	943 807 (2014)
Nyilvántartott álláskeresők száma	fő	1065 (2015)
Nyilvántartott álláskeresők aránya	%	11,78 (2015)
Tartós munkanélküliek aránya a munkanélkülieken belül	%	18,97 (2015)

Célok

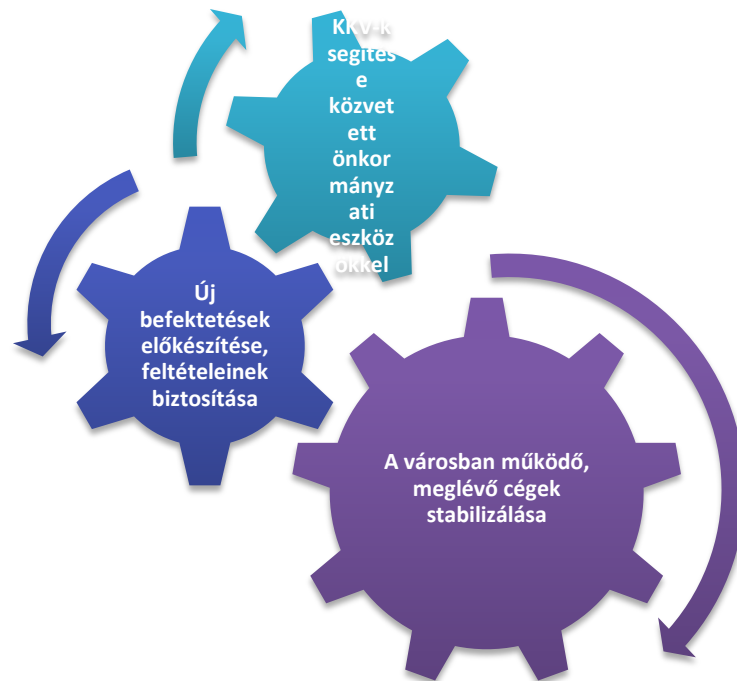
Nyírbátor gazdaságának dinamizálása és diverzifikálása, a jövedelemtermelő képesség javítása érdekében szükséges, hogy a helyi vállalkozások munkahelymegtartó ereje rövid távon megerősödjön, versenyképessége pedig hosszabb távon javuljon. Ez biztosítja a foglalkoztatási szint növelését, a lakosság gazdasági aktivitásának emelését, valamint a megfelelő életminőség kialakítását. Ennek érdekében tovább kell javítani az új betelepülő vállalkozások fogadásának feltételeit – intenzív önkormányzati befektetés-ösztönzési tevékenységgel kiegészítve.

Nyírbátor gazdaságában a helyi mikro- és kisvállalkozók is jelentős szerepet játszanak, amelyek jelentős része a belvárosban tömörül. Az Önkormányzatnak – korlátozott lehetőségei mellett – biztosítani kell számukra a megfelelő vállalkozói környezetet többek között magas színvonalú infrastruktúra kialakításával, tanácsadással, együttműködések ösztönzésével.

A gazdasági potenciál szoros összefüggésben áll a helyi munkaerőpiac összehangolt keresletével és kínálatával. A helyi gazdaság munkaerő-szükségletének kielégítése, a munkanélküliség visszaszorítása, a külső befektetők letelepítése, a kkv-szektor megerősítése az oktatás, valamint az át- és továbbképzések rendszerének összehangolt fejlesztése nélkül nem érhető el. Ez csak az önkormányzat, az illetékes intézmények és munkaerő-piac szereplőinek szoros együttműködésével valósítható meg. A fejlesztések eredményeként korszerű tudásbázissal rendelkező, szakképzett és minőségi munkaerő-piaci

potenciál jön létre, amely elősegíti a gazdaság fejlődését és a helyi munkaerőpiac sajátos problémáinak hatékonyabb kezelését a szakpolitikai irányvonalaknak megfelelően.

Nyírbátor 2014-2020 közötti időszakra szóló Gazdaságfejlesztési Programjának¹ céljait az alábbi ábra mutatja összefoglalóan.



Feladatok

- Az Ipari Park területének kiterjesztése az északi elkerülő útig a szükséges infrastrukturális fejlesztések végrehajtásával, a felmerülő igényekhez illeszkedve
- Megújuló energia alapú fűtési rendszer kiépítése az Ipari Park területén
- A Nyírbátori Inkubátorház és Szolgáltató Központ épületének és szolgáltatásainak bővítése az igényeknek és elvárásoknak megfelelően
- Központi buszmegálló kialakítása az Ipari Parkban
- Barnamezős fejlesztésekre vonatkozó tanulmányterv kidolgozása
- Önkormányzati közreműködés a beruházók és a képző intézmények közötti együttműködési folyamat megindításához a munkaerő-piaci kereslet-kínálat összhangja érdekében (foglalkoztatási paktum, duális szakképzés)
- A gazdaságilag aktív lakosság piaci igényeknek megfelelő képzése, átképzése, az álláskereső elhelyezkedési esélyeinek növelése
- A közfoglalkoztatási program folytatása minél több személy értékteremtő munkába való bevonásával
- Foglalkoztatást segítő kiegészítő programok megvalósítása (pl. támogatási és ösztöndíj programok)
- Egységes, valamennyi területet magába foglaló városmarketing stratégia kialakítása, Nyírbátor, mint termék megjelentetése, a marketing megvalósításához forrás biztosítása

¹ Nyírbátor Város Gazdaságfejlesztési Programja 2014-2020 (2014.09.30.)

- A város szakmai, gazdasági szervezetekben, szövetségekben való részvételének hatékonyabb kihasználása
- Vagyongazdálkodás szempontjából értékesíthető vagy bérbe adható ingatlanok folyamatos nyilvántartása, ebből származó bevételek maximalizálása
- Helyi kis- és középvállalkozások, mezőgazdasági termelők piacra jutásának támogatása
- Kutatás-fejlesztési környezet javítása

Turizmus

Diagnózis

A turisztikai kínálat az elmúlt időszak fejlesztéseinek köszönhetően nagymértékben bővült, de a kapcsolódó szolgáltatások köre és színvonala nem megfelelő, ami mérsékeli a vendégforgalmi bővülés ütemét.

A gazdaság egyre gyorsabban fejlődő ágazata Nyírbátorban az endogén erőforrásokra épülő, élömunka-igényes turizmus, amely nagymértékben hozzájárul a város versenyképességéhez. Multiplikátor hatása a munkaerőpiacon, valamint a város és lakóinak bevételeiben egyaránt megmutatkozik. A pénzügyi-gazdasági válság miatt bekövetkező kedvezőtlen tendenciák az elmúlt években egyértelműen megfordultak – köszönhetően elsősorban az elmúlt években végrehajtott jelentős turisztikai fejlesztéseknek:

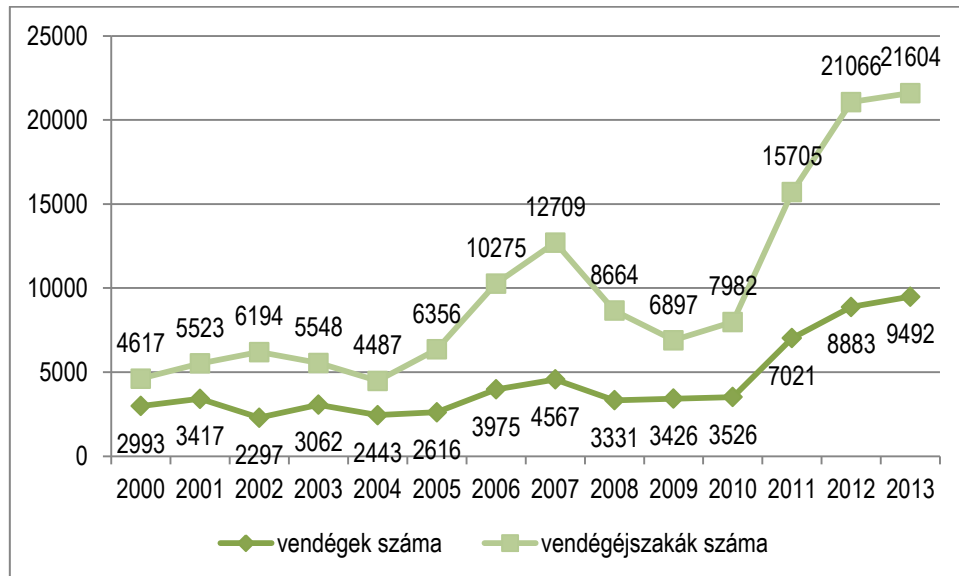
- dinamikusan növekedett a vendégek és különösen a vendégéjszakák száma, ami kedvezően hat az általuk elköltött összegre is;
- jóllehet a belföldi turizmus tekintetében is pozitív változások mutatkoznak meg, Nyírbátor esetében elsősorban a külföldi kereslet élénkült meg – 2013-ban a külföldiek már csaknem ugyanannyi éjszakát tölthettek el a településen, mint a hazai turisták (összehasonlításképpen a megyében a külföldiek aránya csak 25%-os).

A város legnagyobb vonzereje a gyógy- és termálvíz, valamint a vallási, történelmi és kulturális értékek. A potenciál nagyobb fokú kihasználása érdekében került sor a „Hit és Egészség” kiemelt turisztikai projekt megvalósítására, amelynek részeként létrehozták a Sárkány Wellness és Gyógyfürdőt, restaurálták a műemlék Református és Minorita templomokat, közöttük kialakították a Várostörténeti sétányt, és felújították a Báthori Várkastélyt. Nyírbátor további látványosságokkal és kulturális kínálatának folyamatos fejlesztésével tervezi erősíteni idegenforgalmi vonzerejét, ami jelenleg az alábbi értékekre épül.

Természeti értékek	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Gyógy- és termálvíz (63,5°C talphőmérséklet, 50°C kitermelt vízhőfok, 36°C hasznosított vízhőfok, ásványi anyag tartalom: nátrium-hidrogén karbonát, klorid, jód, bróm, fluor)
Építészeti értékek	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Fa harangtorony ▪ Késő gótikus református templom ▪ Minorita templom és kolostor ▪ Báthori Várkastély
Kulturális értékek	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Báthori István Múzeum ▪ Kulturális Központ ▪ Szobrok és köztéri műalkotások ▪ Várostörténeti sétány ▪ Báthori Panoptikum ▪ Kulturális rendezvények

A fenti fejlesztések ellenére az idegenforgalomhoz kapcsolódó egyéb szolgáltatások kínálata és azok kiszolgáló infrastruktúrája egyelőre hiányosnak értékelhető, többek között a

szállásférőhelyek száma (2013-ban 628 db), a kínált szolgáltatások palettája és minősége jelenleg nem illeszkedik teljes mértékben a vendégek által támasztott igényekhez. Ez abban is megmutatkozik, hogy a vendégforgalom alábbi ábrán látható növekedése ellenére az átlagos tartózkodási idő nem emelkedett: évek óta 2,3 éjszaka körül mozog, ami csak kis mértékben haladja meg a megyei átlagot (2,1).



Nyírbátor város Önkormányzata 2010-ben vetett ki először idegenforgalmi adót, az ebből származó bevétel kismértékben javítja a költségvetési egyensúlyt.

Monitoring mutatók:

Mutató	Mértékegység	Bázisérték
Vendégek száma	fő	9 492 (2013)
Vendégéjszakák száma	éj	21 604 (2013)
Átlagos tartózkodási idő	éj/vendég	2,28 (2013)
Idegenforgalmi adóbevétel	ezer Ft	4.362 (2014)

Célok

Nyírbátor város célja az idegenforgalom területén a turisztikai és rekreációs piaci jelenlét erősítése

- a város idegenforgalmi vonzerejének növelésével,
- a kiszolgáló infrastruktúra és szolgáltatások (szállás- és vendéglátóhelyek) összehangolt fejlesztésével,
- a turisztikai marketingkommunikáció intenzív és differenciált megvalósításával,
- a turizmus helyi szervezeti rendszerének megújításával,
- idegenforgalmi hálózatok és egymásra épülő programcsomagok létrehozásával.

Feladatok

- A Sárkány Wellness és Gyógyfürdő komplex fejlesztése és szolgáltatási kínálatának bővítése
- A Sárkány Wellness és Gyógyfürdő környékének gyógyhellyé minősítése
- Turisztikai vonzerők további fejlesztése (pl. kulturális értékek teremtése és megújítása, zarándokút kialakítása Máriapócs és Nyírbátor között, Széna réti tó és a Gyulaji úti erdő komplex fejlesztése)
- Kiseb kiegészítő idegenforgalmi attrakciók kialakítása (pl. turisztikai célú kerékpárút-hálózat kialakítása, lovas turisztikai fejlesztések stb.)
- Kulturális és turisztikai programkínálat bővítése a Nyírbátor környéki településekkel együttműködve
- Szállás- és vendéglátóhely kínálatának bővítése és színvonalának javítása
- A turisztikai marketingtevékenység fejlesztése (arculat fejlesztése, marketing-kommunikációs kampányok tervezése és lebonyolítása, kapcsolatfelvétel turisztikai közvetítő szervezetekkel, Turisztikai Desztináció Menedzsment kialakítása, Tourinform iroda létrehozása)

Közszolgáltatások, hatósági díjak

Diagnózis

Nyírbátor város közszolgáltatásokkal való ellátottsága kedvező, a mindenki számára egyenlő eséllyel elérhető szolgáltatások minősége magas. A szolgáltatásokat önkormányzati többségi tulajdonú gazdasági társaságok, illetve költségvetési szervek biztosítják – az igénybevevők teherbíró képességét figyelembe vevő hatósági díjak és a lehető legalacsonyabb költségek mellett.

A **humán közfeladatok és a közszolgáltatások** ellátását a város tudatos és átgondolt módon tervezi és valósítja meg. Az intézmények infrastrukturális fejlesztése, felújítása az elmúlt években megtörtént, illetve a még szükséges kisebb léptékű beruházások előkészítése folyamatban van. Az egyes szolgáltatást igénybevevők létszámát nagyban befolyásolja Nyírbátor lakosságának számbeli változása és korösszetétele. A népesség száma a negatív vándorlási különbözet miatt csökkenő tendenciát mutat, ezzel párhuzamosan öregedő korszerkezet jellemző.

A köznevelés intézményrendszere az elmúlt években jelentős átalakuláson esett át. Az négy tagintézménnyel rendelkező óvodát jelenleg az önkormányzat tartja fenn és működteti. Az általános iskola és alapfokú művészetoktatási intézmény fenntartója az állam, azonban a működtetés feladatait az önkormányzat végzi. Emellett egyházi fenntartású alapfokú oktatási intézmények is működnek Nyírbátorban.

A középfokú képzés intézményei is megtalálhatóak a városban az egyházi fenntartású gimnázium és az állami fenntartású szakképző intézmény által. Annak érdekében, hogy a helyi munkaerő-piaci kínálat igazodni tudjon a Nyírbátorban működő cégek munkaerő igényéhez, a város vezetése szoros együttműködésre törekszik a szakképző intézmény vezetésével, koordináló szerepet tölt be a cégek és az intézmény között.

Összességében elmondható, hogy az önkormányzat hatása az oktatási rendszerre korlátozott. A helyi alap- és középfokú oktatási rendszerben jelen lévő 3184 helybeli és bejáró diák hosszabb távon biztosíthatja a munkaerő utánpótlását, még akkor is, ha az intézményekbe járó gyermekek száma ingadozik. Ennek érdekében szakképzési kínálat tervezése során folyamatosan figyelemmel kell kísérni a munkaadók szükségleteit.

Az egészségügyi, valamint a szociális alap- és szakellátás rendszere jól szervezett, minőségi és mennyiségi mutatói megfelelőek mind az infrastruktúra, mind a szolgáltatások szempontjából.

A kulturális és szabadidős szolgáltatások intézményi, szervezeti feltételrendszerét tekintve Nyírbátor helyzete kedvezőbb, mint a hasonló méretű vidéki magyar városok többsége. A város kulturális intézményeinek és közösségi tereinek (Kulturális Központ, Városi Könyvtár, Közösségi Ház) programkínálata nemcsak a helyi, térségi lakosoknak nyújt széleskörű szabadidős kínálatot, hanem a városba érkező turisták számára is.

A közszolgáltatásokat az önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságok (Nyírbátori Városüzemeltetési Kft., a Nyírbátori Városfejlesztő és Működtető Kft.) és költségvetési szervek (oktatási, nevelési, egészségügyi, szociális, kulturális intézmények, valamint a járási és a polgármesteri hivatal) nyújtják. A Városüzemeltetési Kiemelten Közhasznú Nonprofit Kft. tevékenységi körébe tartozik a vagyon és ingatlan kezelés, köztisztasági szolgáltatások, köz foglalkoztatás, fűtés- és melegvíz-ellátás, szilárd hulladékkezelés, közút- és parkfenntartás, bel- és csapadékvíz elvezető rendszer fenntartása, erdőgazdálkodás stb. A Nyírbátori Városfejlesztő és Működtető Kft. fő feladata a fürdő és a kemping működtetése, valamint az idegenforgalmi tevékenység fejlesztése.

A város **közüzemi szolgáltatásokkal** való ellátottsága kedvező. A közüzemi ivóvízvezeték hossza 64 km, az ivóvízvezeték-hálózatba bekapcsolható lakások aránya 98,9% (4 684 lakás). A közüzemi szennyvízcsatorna-hálózat hossza jelenleg 57 km, a hálózatba kapcsolható lakások aránya 86,1% (4 105 lakás). Az egy km közüzemi ivóvízvezeték-hálózatra jutó közüzemi szennyvízcsatorna-hálózat hossza 2013-ban 888 m volt. A Dél-Nyírségi Víziközmű Beruházási Társulás szennyvíz-elvezetésre és -tisztításra irányuló projekt keretében sor kerül a szennyvíztisztító telep korszerűsítésére, a kapacitáskihhasználás javítására és szennyvízcsatorna-hálózat rekonstrukciójára. Habár a város a bel- és csapadékvíz-elvezető rendszer karbantartására folyamatosan figyelmet fordít, jelentős része fejlesztésre, felújításra szorul. A rendszeres hulladékgyűjtésbe bevont lakások aránya 100%, ezzel párhuzamosan EU-konform módon megoldott a szelektív hulladékgyűjtés is.

A különböző **közszolgáltatások hatósági díjainak megállapítása során egyre kevesebb hatáskörrel rendelkezik** az önkormányzat. Lehetőségeihez mérten, a rendelkezésére álló eszközökkel a város az alábbi – a jövőben is fenntartandó – alapelveket kívánja alkalmazni:

- a lakosság teherbíró képességének figyelembevétele;
- bizonyos esetekben támogatás adása a legrászorultabb fogyasztók számára;
- a hatósági díjak minél nagyobb mértékben fedezzék a minőségi szolgáltatás költségeit, valamint a szükséges karbantartási és fejlesztési munkákat;
- különböző kiegészítő szolgáltatások biztosításával az érintett gazdasági társaságok számára lehetővé váljon a kiegyensúlyozott pénzügyi működés;
- a közüzemi hálózatok területi bővítésében részt kell vállalni az érintett fogyasztóknak is.

Az alkalmazott hatósági árakat önkormányzati rendeletek rögzítik:

- 11/2006. (VII. 06) rendelet a lakások és helyiségek bérletéről, valamint elidegenítésükre vonatkozó helyi szabályokról
- 17/2007. (X. 27.) rendelet a közműfejlesztési hozzájárulásról
- 20/2009. (XII.03.) rendelet a közterületek használatáról és a közterületek rendjéről
- 10/2006. (VII. 07.) rendelet a temetőkről és temetkezések rendjéről

Monitoring mutatók:

Mutató	Mértékegység	Bázisérték
Általános iskolai tanulók száma	fő	1 376 (2013)
Középiskolai tanulók száma	fő	1 097 (2015)
Elsődleges közműolló ²	m	888 (2013)
Másodlagos közműolló ³	%	12,8 (2013)
Egy házi (gyermek)orvosra jutó beteg	fő	1 543 (2013)
Szociális segélyben részesítettek átlagos száma	fő/ezer lakos	8,3 (2013)
Rendszeres hulladékgyűjtésbe bevont lakások aránya	%	100 (2015)

Célok

A város célja az általa nyújtott köz- és közüzemi szolgáltatások hatékony szervezése, a szolgáltatások színvonalának és elérhetőségének javítása a szükséges infrastruktúra és humán erőforrás biztosításával, reálisan meghatározott hatósági árak mellett.

Feladatok

- A humán közszolgáltatást nyújtó intézmények külső-belső felújítása, energetikai korszerűsítése, eszközbeszerzések, akadálymentesítés elvégzése, önkormányzati foglalkoztatásban lévő szakemberek folyamatos képzése, továbbképzése
- Versenyképes alapfokú nevelés-oktatás feltételeinek megteremtése, együttműködés a nevelési-oktatási intézményekkel.
- Helyi munkaerő-piaci igényekhez igazodó szakképzés feltételeinek megteremtése, együttműködés a cégekkel és a szakképző intézménnyel
- Együttműködések koordinálása a közszolgáltatások, közfeladatok területén az egyes hatóságok, intézmények, szervezetek között
- Elektronikus közigazgatás fejlesztése
- Közművek (vízvezeték-hálózat, szennyvízcsatorna-hálózat, bel- és csapadékvíz elvezető rendszer) átfogó és digitális feltérképezése, ütemezett, egymásra épülő bővítése, rekonstrukciója
- Hatékony szelektív hulladékgyűjtés és -szállítás megszervezése, az elszállított hulladék mennyiség szerinti díjfizetési feltételeinek megteremtése

² Az egy kilométer ivóvízvezeték-hálózatra jutó szennyvízcsatorna-hálózat hossza méterben (ideális esetben 1000 m).

³ A vízhálózatba és a csatornahálózatba bekapcsolt lakások arányának különbsége (ideális esetben 0%).

Épített környezet és ingatlangazdálkodás

Diagnózis

Nyírbátor mai szerkezete megtartotta középkori eredetét. A város épített környezetét alapvetően meghatározzák az önkormányzat tulajdonában lévő ingatlanok (épületek, terek, parkok, a város és az egyházak tulajdonát képező műemlékek, védett épületek). A fejlesztések és beruházások ellenére az önkormányzati ingatlanvagyon egy része műszaki állapota miatt felújításra szorul.

Nyírbátor településszerkezetét **három városképző elem** határozza meg:

- az utak metszéspontjában kialakult vásártér (a jelenlegi Szabadság tér),
- a XIV századi eredetű történelmi Báthori kastély és a református templom – az egykori urasági, hatalmi, igazgatási központ,
- a Papok réti tó mellett a korabeli minorita templom és rendház – az egykori vallási központ.

Két elem, a Báthori kastély és a református templom, valamint a minorita templom és rendház jól elkülönült a középkori, árumegállítási és vásárok tartásának jogával rendelkező mezőváros térszerkezetében. A piac tér szervesen beépült a városi szövetbe. Nyírbátor mai szerkezete megtartotta középkori eredetét, arra illeszkedik, de fejlődése során lényegesen kiterjedt elsősorban déli, délnyugati, majd a vasút XIX. századi kiépítését követően az északi, vasúton túli területek irányában.

Nyírbátor országos összehasonlításban is gazdag **műemlékekben, védett épületekben**. Műemlékállományában a történelmi egyházakhoz kötődő templomok, a kastély, a múzeum és a Várostarténeli sétány a legnagyobb turisztikai vonzerő. A Szabadság téren álló polgármesteri hivatal, kaszinó épülete, a Takarékpálota, a Kossuth és Báthori utca lakóépületei polgárvárosi arculatot kölcsönöznek a városnak. Jelentős ipari műemlékek a Bóni Múzeum és a Dohánybevaltó épülete magánkézbe kerültek, így hasznosításukra és fejlesztésükre az önkormányzatnak kevés ráhatása lehet. A város további épületei és közterei inkább csak összességükben rendelkeznek érzékelhető vonzerővel, hangulatos és tetszetős városképi együtteseket alkotva. Egyes helyeken – különösen a városközpontban – roncsolt, illetve alulhasznosított területek találhatóak, amelyek alkalmas helyszínt kínálnak funkcióváltásra vagy új funkciók betelepítésére.

Belterületen közúti **közlekedési infrastruktúra** kiépítettsége összességében megfelelő (82%-os). A város közel 85 belterületi utcájából 13 nem rendelkezik szilárd burkolattal – ez különösen az északi városrészt érinti. A meglévő utak állapota általában jónak mondható az utóbbi évek útfejlesztéseinek köszönhetően, de a tranzitforgalom – az elkerülő út hiánya miatt – nagymértékben megterheli a belterületi úthálózatot. A város központjában jelentős számú (kb. 400 db) térítésmentesen igénybe vehető parkoló került kialakításra, ennek ellenére egyes helyeken időszakos kapacitáshiány léphet fel. A kerékpárút-hálózat egyes szakaszai még hiányoznak, továbbá az intermodalitás feltételei sem biztosítottak teljes mértékben az autóbusz- és vasútállomás környezetében.

Az **önkormányzati ingatlanok** jelentős része forgalomképtelen vagy korlátozottan forgalomképes, amelyek között köztterek, parkok, utak, szobrok és egyéb köztéri létesítmények mellett a közigazgatási és közszolgálati funkciókat (oktatás, egészségügy, sport stb.) kiszolgáló épületek és ingatlanok találhatóak. Az üzleti vagyon csoportjába tartoznak többek között az önkormányzati tulajdonú lakások (188 db), telkek, eladható és/vagy fejleszthető területek, ingatlanfejlesztés céljal vásárolt erdők és ingatlanok, amelyek hasznosítása jelentős potenciált rejt magában.

A település **lakásállománya** (2013-ban 4 737 db) az elmúlt másfél évtized alatt nagymértékben megújult, ezáltal csökkent az alacsony komfortfokozatú lakások aránya (6,93%). Jóllehet az elérhető állami támogatások által generált folyamat intenzitása az utóbbi

néhány évben mérséklődött, a népességszám növelése és a fiatalok helyben tartása érdekében az önkormányzat kijelölt jól megközelíthető helyen lévő lakófunkciójú területeket (Kisbóni szőlő). Az önkormányzat a helyi rendeletek megalkotásával és a szükséges források biztosításával megteremtette annak lehetőségét, hogy sikeresen bekapcsolódjon a Panelprogramba. Az elmúlt években több mint 1000 lakás energetikai felújítása valósult meg.

Monitoring mutatók:

Mutató	Mértékegység	Bázisérték
Burkolatlan belterületi utak száma	db	13 (2015)
Kerékpárút-hálózat hossza	m	2381 (2015)
Lakásállomány	db	4 737 (2013)
Alacsony komfortfokozatú lakások aránya	%	6,93 (2011)
Önkormányzati lakások száma	db	188 (2015)
Panelprogramban résztvevő lakások száma	db	1007 (2010)
Alacsony komfortfokozatú vagy komfort nélküli önkormányzati lakások aránya	%	23,4 (2015)

Célok

Nyírbátor célja kiegyensúlyozott településszerkezet és vonzó városi élettér kialakítása az épített környezet fejlesztése révén, valamint hatékony és jövedelemtermelő önkormányzati ingatlangazdálkodás kialakítása, ezzel párhuzamosan fejlesztési források megteremtése és gyarapítása.

Feladatok

- A városközpont rehabilitációja, a belváros századfordulós arculatának helyreállítása, a különböző funkciók elhelyezkedésének és elérhetőségének optimalizálása
- A humán közszolgáltatásokhoz kapcsolódó infrastruktúra fejlesztése (felújítás, energiaracionalizálás)
- Panelprogram folytatásával az ipari technológiával épült lakóházak és környezetük megújítása
- A város közlekedési rendszerének fejlesztése (intermodális közlekedési csomópont, utak, kerékpárutak, járdák, parkolók)
- Elkerülő út kiépítése
- Rekreációs területek, közösségi terek kialakítása
- Kisbóni szőlőben lakópark kialakítása
- Önkormányzati ingatlanvagyon hasznosítása:
 - Önkormányzati feladatokhoz nem használható ingatlanok értékesítése, a bevételekkel a fejlesztési források bővítése
 - Jelenleg üresen álló, de hasznosítható ingatlanok fejlesztéséhez, funkcióval való megtöltéséhez pályázati vagy befektetői források keresése

Városműködtetés, önkormányzati gazdálkodás

Diagnózis

Nyírbátor Város Önkormányzata és intézményei a kötelező és önként vállalt feladatokat megfelelő színvonalon látják el. Az önkormányzati bevételek között az állami támogatás mértéke csökkenő tendenciát mutat, miközben az önkormányzat helyi adókból származó saját bevétele évről évre nő.

Nyírbátor Város Önkormányzata jogi személy, szervei: képviselő-testület, polgármester, bizottságok, polgármesteri hivatal, jegyző. Az önkormányzat szervezeti és működési szabályzatát Nyírbátor Város Képviselő-testületének 19/2014. (XII.04.) rendelete rögzíti.

A polgármesterrel együtt 12 fős **képviselő-testület** általában havonta, minden hónap utolsó szerdáján tart ülést. A polgármester – a bizottsági elnökökkel történő egyeztetés után – dönt soron kívüli ülés összehívásáról. A képviselő-testület 5 bizottságot foglal magában: Pénzügyi Bizottság, Fejlesztési és Gazdasági Bizottság, Oktatási, Kulturális, Sport és Ifjúsági Bizottság, Közszolgáltatási Bizottság, Szociális és Egészségügyi Bizottság. A bizottságok az önkormányzat előkészítő, véleményező javaslattevő, szervező és ellenőrző, a képviselő-testület által átruházott hatáskör esetén ügydöntő szervei.

A **polgármesteri hivatal** irodákra tagolódik, az irodavezetők közvetlenül a jegyzőhöz tartoznak. A hivatal munkáját jelenleg 7 szervezeti egység látja el: Építési és Hatósági Iroda (6 fő), Szervezési és Igazgatási Iroda (8 fő), Költségvetési és Adó Iroda (9 fő), Szociális Iroda (4 fő), Városfejlesztési Iroda (4 fő), Polgármesteri Kabinet (6 fő), Ellátó Szervezet (8 fő).

Az **önkormányzat intézményei** között szociális, köznevelési és közművelődési intézmények találhatóak, amelyek önállóan, illetve részben önállóan gazdálkodó költségvetési szervek. Az intézményekben és a hivatalban foglalkoztatottak száma évek óta csökkenő tendenciát mutat, az összlétszám 2015-ben 207 fő.

Nyírbátor Város Önkormányzatának 100%-os tulajdonú **gazdasági társaságai** a Nyírbátori Városüzemeltetési Kft., és a Nyírbátori Városfejlesztő és Működtető Kft. (feladataikat a 4.3.1 fejezet részletezi).

Az önkormányzat **éves költségvetését** önkormányzati rendelet rögzíti, amelynek hatálya kiterjed Nyírbátor Város Önkormányzata képviselő-testületére, bizottságaira, polgármesterére, valamint a képviselő-testület felügyelete alá tartozó költségvetési szervek költségvetésére. A bevételek alakulására jellemző, hogy az állami támogatások nominálértéken is csökkennek, különösen igaz ez a normatív támogatásokra – emiatt megnőtt az önkormányzati saját bevételek jelentősége.

A stabil és kiegyensúlyozott költségvetés fontos eleme a szakmailag átgondolt és pénzügyileg megtervezett **adópolitika**. Nyírbátor a helyi adópolitika kialakítása során három szempontot helyez előtérbe: a lakosság és a vállalkozások teherbíró képességét, a megfelelő minőségi szolgáltatások garantálását, valamint a kiegyensúlyozott költségvetés megvalósítását. A város területén 2015-ben a következő adónemek vannak érvényben:

- Helyi iparüzési adó: Adóköteles az önkormányzat illetékességi területén állandó vagy ideiglenes jelleggel végzett vállalkozási tevékenység. Az adóalapot országos hatókörű jogszabályok figyelembevételével kell meghatározni. Állandó jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetén az adó mértéke az adóalap 2%-a, ideiglenes jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetén az adó mértéke 3.000 Ft/nap (24/2009. (XII.16.) rendelet).
- Telekadó: Adóköteles az önkormányzat illetékességi területén lévő telek. Az adó mértéke az adókötelezettség alá eső telek minden egész m²-e után évi 100 Ft (27/2011.(XII.15.) rendelet).

- Idegenforgalmi adó: Az adó mértéke személyenként és vendégéjszakánként 250 Ft (19/2009 (XII. 03.) rendelet).

Az önkormányzat helyi adó bevételeinek csaknem 100%-át az iparüzési adó jelenti. Idegenforgalmi adót 2010 óta szed a város, amit a központi költségvetés ugyanakkora összeggel kiegészít.

Az önkormányzat és intézményei 2007 óta 28 európai uniós pályázatra nyertek összesen 5,79 milliárd forint támogatást.⁴ Az önkormányzat projektjei az arányos városfejlesztés elvének megfelelően felölelték többek között a közlekedés, az oktatás, a közegészségügy, a szociális ellátás és a kultúra területét, a köz- és közüzemi szolgáltatások infrastrukturális szintjének és színvonalának javítását, a turisztikai vonzerő fokozását, az energiahatékonysági fejlesztéseket, valamint a polgármesteri hivatal megújítását, ügyvitel modernizálását.

Monitoring mutatók:

Mutató	Mértékegység	Bázisérték
Közfoglalkoztatási állomány	fő	207 (2015)
Költségvetési források működésre	eFt	2.714.816 (2014)
Költségvetési források fejlesztésre	eFt	2.768.564 (2014)
Helyi adóbevételek	eFt	1.010.687 (2014)
Költségvetés forráshiánya	eFt	0 (2014)

Célok

Nyírbátor Város Önkormányzatának hosszú távú célja a városi közszolgáltatások és infrastruktúra hatékony fenntartása a költségvetés egyensúlyának biztosításával és az önkormányzati vagyon fenntartható hasznosításával párhuzamosan.

Feladatok

- Költségvetési egyensúly megtartása, javítása a (saját) bevételek növelésével és a működési kiadások szinten tartásával, lehetőség szerint csökkentésével (többek között energetikai fejlesztések megvalósítása révén)
- Az önkormányzati intézmények és a gazdasági társaságok, valamint a polgármesteri hivatal működési hatékonyságának növelése, működésüknek és szervezetüknek a jogszabályi változásokhoz és a feladatellátás megváltozott struktúrájához való igazítása
- „Beszerzési közösségek” létrehozása az energiaszolgáltatókkal való hatékony tárgyalás érdekében
- Az önkormányzat által nyújtott közszolgáltatások fejlesztése, ügyintézési idő és terhek csökkentése
- A helyi adópolitika rendszeres felülvizsgálata az önkormányzatok állami támogatásának függvényében

⁴ Ezekon kívül Nyírbátor azokból a projektekből is részesült közvetlenül vagy közvetetten, amelyeket a kistérségi és egyéb, pl. közműtársulások nyújtottak be (16 projekt, 10,4 milliárd forint megítélt támogatás), vagy amelyekre az érintett intézmények fenntartói nyertek támogatást (pl. KLIK, egyház, megyei önkormányzat – 11 projekt, 710 millió forint).

Helyi közösségek erősítése

Diagnózis

A kulturális és szabadidős szolgáltatások intézményi, szervezeti feltételrendszerét és kínálatát tekintve Nyírbátor helyzete kedvezőbb, mint a hasonló méretű vidéki magyar városok többsége.

A határközeli fekvés és az intenzív nemzetközi kapcsolatok, valamint a civil és egyházi szervezetekkel való együttműködés is hozzájárul a város fejlődéséhez és az életminőség növeléséhez.

A város kulturális intézményei és közösségi terei széleskörű szolgáltatást nyújtanak:

- A **Kulturális Központ** egy megyei hatású kulturális „szolgáltató” centrum, amely a meglévő civil, művészeti, kulturális hagyományokat hivatott megőrizni és támogatni. 600 főt befogadó színháztermével színházi előadásokra és filmvetítésekre alkalmas.
- A **Városi Könyvtár** Nyírbátor kultúraközvetítő, információátadó közgyűjteménye, amely a város és vonzáskörzete lakosai számára biztosítja a könyvtári szolgáltatásokat. Európai uniós támogatásnak köszönhetően kiépült az online katalógus – megkönnyítve a több mint 80 ezres állományban való keresést. Ennek ellenére a beiratkozott könyvtári olvasók száma 2007 óta csökken, 2013-ban 2638 fő volt. Az épület jelenlegi állapotában nem alkalmas a színvonalas szolgáltatásra, akadálymentesítése nem megoldott.
- A Magyar Nemzeti Múzeum részeként működő **Báthori István Múzeum** állandó kiállítása "Nyírbátor évszázadai" címmel bemutatja a város történetét a középkortól a XIX-XX. század fordulójáig. A múzeum évenként 10-13 időszakos kiállítással teremt lehetőséget a kortárs képzőművészet bemutatkozására (csökkenő érdeklődés mellett).
- A műemléképületek közelében Báthori István, Tinódi Lantos Sebestyén, Kodály Zoltán, Liszt Ferenc és Bethlen Gábor **szoboralakjai** fogadják a látogatókat.
- A **Báthori Várkastély** felújított XV. századi ebédlőpalota épületében, a pince szinten kőtár, reneszánsz étterem és turisztikai tájékoztató iroda került kialakításra. Az épület helyet ad a Bátor családot és a kort bemutató különleges Panoptikumnak. A tetőtérben konferenciaterem kapott helyet.
- A város északi részén elhelyezkedő, a Roma Nemzetiségi Önkormányzat által működtetett **Közösségi Ház** is változatos programokat kínál.

Nyírbátor **programkínálata** nemcsak a turisztikai idényben, hanem azon kívül is viszonylag széles.

- A történelmi hagyományok és kulturális örökség ápolásának szándéka nyilvánult meg az 1967-ben kezdődő **Nyírbátori Zenei Napok** fesztiválrendezvény elindításában. Az ország legrégebbi zenei rendezvényén évről-évre rangos magyar és a külföldi karmesterek, zenei előadók és művészek léptek fel, a város és környék műemléktemplomaiban adtak hangversenyt. Mindezek hatására kapta meg Nyírbátor a „Zene Városa” címet az ország közvéleményétől.
- Új színpontot jelentett 1992 óta a Szárnyas Sárkány Hete keretében megrendezésre kerülő **Nemzetközi Utcaszínházi Fesztivál**, amely a magyarországi utcaszínházi forma rangos bemutatkozási lehetősége. A rendezvény különlegessége, hogy a fesztivál helyszín építészeti és funkcionális kereteit a mindenkori fellépők igénye alapján készítik el. 2002 óta már egy középkori hangulatot felidéző – mintegy 300 néző befogadására alkalmas – mobil színház, a „Korona színház” is kiszolgálja a fesztivált.

- Június hónapban kerül megrendezésre a **Bátori Lovasnapok**, 2015-ben 5. alkalommal.

Nyírbátor változatos **sportélete** a helyi közösség egyik összetartó ereje, az önkormányzat évtizedek óta támogatja a sportegyesületeket. Az elmúlt időszakban a sikeres projektek eredményeként jelentősen javultak a sportolási feltételek a városban működő valamennyi sportegyesület tekintetében, , illetve az utánpótlás-nevelés területén.

Nyírbátor nemzetközi jelentősége leginkább a **magyar-román határ** közelségéből fakad, mivel Nagykároly irányából ez az első jelentősebb település. Ennek számos előnyét élvezzi, amelyek elsősorban a nagyobb kereskedelmi és turisztikai keresletben nyilvánulnak meg. A város évtizedek alatt **kiterjedt külkapcsolati hálózatot** épített ki, amelynek megteremtette intézmény- és feltételrendszerét is. A nemzetközi együttműködések különböző formális és informális kapcsolatok formájában valósulnak meg, amelyek közül a legfontosabbak a testvérvárosi együttműködések – ezekbe a város intézményei és civil szervezetei is bekapcsolódnak. Az együttműködések egyik legnagyobb eredménye a vállalati határátkelő megnyitása érdekében tett közös erőfeszítések a romániai Nagykárolyal, valamint a közösen megvalósított határmenti projektek. Nyírbátor testvérvárosai: Szilágysomlyó, Nagykároly (Románia), Huszt, Nagyszőlős (Ukrajna), Rawa Mazowiecka (Lengyelország).

Nyírbátorban a **közbiztonság** nemcsak a helyi lakosok, hanem a városba egyre nagyobb számban érkező vendégek miatt is kiemelt jelentőségű. A Nyírbátori Rendőrkapitányság területén az új bűnüldözési módszerek eredményeképpen javult a felderítőmunka, ami a kapitányság sikerességét, a látens bűncselekmények csökkenését jelzi.

Nyírbátor **civil szervezeteinek** tevékenysége kiegészíti, sok esetben helyettesíti a város által nyújtott szolgáltatásokat. A városban jelenleg 65 civil szervezet működik (számuk 2010-től évente átlagosan eggyel nő), amelyek között közművelődési, oktatási, sport, szociális és egyéb alapítványok és egyesületek vannak. Nyírbátor Város Önkormányzata nemcsak szorosan együttműködik a helyi civil szervezetekkel, hanem hosszú évek óta pénzügyileg is támogatja azok működését (2014-ben 27 civil szervezet kapott összesen 7,5 millió forint támogatást).

Nyírbátor Város Önkormányzata – összefogva a helyi vállalkozói és civil szférával – a helyi közösségek, a lakóhelyhez kötődés erősítése érdekében 2010-ben bevezette a Nyírbátor Kártyát (13/2010. (V.31.) önkormányzati rendelet), amely kedvezményes belépést biztosít a Sárkány Wellness és Gyógyfürdőbe, valamint a Kulturális Központ rendezvényeire, továbbá lehetőséget nyújt a szerződő vállalkozások áruinak, szolgáltatásainak kedvezményes áron történő igénybevételére. A kártyát nyírbátori állandó lakóhellyel rendelkező magánszemély igényelheti.

A helyi közösségi összetartozás szempontjából fontos a hátrányos helyzetű lakosok felzárkóztatása. A többnyire alacsony iskolai végzettséggel és kedvezőtlen foglalkoztatottsági mutatókkal rendelkező, részben roma származású lakosok társadalmi beilleszkedése, felzárkóztatása komplex programokkal érhető el, amelyek együttesen kezelik a lakókörnyezeti, munkaerő-piaci, képzettségi, egészségügyi és szociális problémákat – az érintett társadalmi réteg és vezetőik öntevékeny részvételével. A közfoglalkoztatás, valamint a szociális földprogram által nyújtott természetbeni juttatás az önfenntartó gondoskodás életviteli mintáinak kialakítására is elsősorban a hátrányos helyzetű lakosok integrációját szolgálja.

Monitoring mutatók:

Mutató	Mértékegység	Bázisérték
Beiratkozott könyvtári olvasók száma	fő	2638 (2013)
Civil szervezetek száma	db	65 (2013)
Kulturális Központ rendezvényeinek száma	db	220 (2014)

Mutató	Mértékegység	Bázisérték
Kulturális Központ rendezvényeinek látogatottsága	fő	30.536 (2014)
Szegregátum lakosainak száma	fő	2163 (2011)

Célok

Nyírbátor Város Önkormányzatának célja a helyi identitás tudat, lokálpatriota szemlélet elterjesztése, ezáltal a civil szerveződések erősítése, valamint nagyobb fokú társadalmi integráció a város kiegyensúlyozott fejlődése érdekében.

Feladatok

- A már nagy hagyományokkal rendelkező rendezvények megőrzése, a „Kulturális kisváros” szlogen népszerűsítése, a kulturális programok színesítése és kiterjesztése a teljes turisztikai szezonra
- Kulturális, közművelődési, sport és egyéb szabadidős létesítmények műszaki és infrastrukturális fejlesztése, szolgáltatások kínálatának bővítése a célcsoport elvárásainak való minél jobb megfelelés érdekében
- A nemzetközi kapcsolatok erősítése és bővítése, a határon átnyúló együttműködési lehetőségek jobb kihasználása (pl. pályázatok benyújtása az Európai Unió által biztosított források elnyerésére, bekapcsolódás különböző nemzetközi hálózatokba)
- A Nyírbátori járásban élők helyi identitásának erősítése
- Az európai uniós és a hazai szakpolitikához illeszkedve a helyi sajátosságok figyelembevételével a roma kisebbség felzárkóztatására irányuló program kidolgozása és megvalósítása (pl. szociális városrehabilitáció megvalósítása)
- A város közbiztonságának javítása, térfelügyelő rendszer kialakítása a közterületeken

Fenntartható fejlődés

Diagnózis

Nyírbátor számára az elkövetkező évek egyik legfontosabb kihívása, hogy miként tudja mérsékelni a fosszilis energiahordozóktól való külső függőségét. Erre lehetőséget nyújt, hogy a város az alternatív energiák hasznosítása szempontjából kedvező adottságokkal rendelkezik (bio-, nap-, szél- és geotermikus energia). A város zöldfelületi rendszere a területi eloszlás és a minőség szempontjából nem megfelelő.

A településfejlesztés során kiemelten fontos a fenntartható fejlődés biztosítása, „amely kielégíti a jelen szükségleteit, anélkül, hogy veszélyeztetné a jövő nemzedékek esélyét arra, hogy ők is kielégíthessék szükségleteiket” (ENSZ, 1987). Mindez magában foglalja a gazdasági, a társadalmi és a környezeti fenntarthatóságot. Nyírbátorban a városfejlesztés tervezése és megvalósítása során már eddig is számos törekvés irányult a három pillér együttes kezelésére.

A környezetvédelem fontosságát jelzi, hogy a város vezetése elkötelezett a környezettudatos életmód erősítése és terjesztése tekintetében. Folyamatosan javítja a szelektív hulladékgyűjtés feltételeit.

2013-ban Nyírbátor belterületén a közhasználatú **zöldterületek** (parkok, játszótérek, parkerdő, pihenőerdő és a védőerdők) 273 801 m² volt, ami a város teljes területének 0,4%-a, belterületének 0,1%-a. Az egy lakosra jutó zöldfelület nagysága 22,2 m², ami lényegesen

meghaladja az országos és a megyei átlagot. A város zöldfelületi ellátottságának mennyiségi mutatói tehát kedvezőek, azonban a területi eloszlás és a minőség szempontjából a belterület zöldfelületi rendszere jelenleg nem megfelelő, ami a városi klíma és a közösségi terek szempontjából is kedvezőtlen.

A város az **alternatív energiaforrások** hasznosítása szempontjából kedvező adottságokkal rendelkezik (termálvíz, napenergia, biomassza, szélenergia), és ezek hasznosítása egyre gyakoribb a középületek, önkormányzati létesítmények esetében – részben az eredményes pályázati tevékenységnek köszönhetően. Nyírbátor eddigi egyik legnagyobb környezetvédelmi beruházását a Bátortrade Kft. hajtotta végre biogáz üzem létesítésével, ahol a mezőgazdaságban keletkező szerves hulladékot hasznosítják energiatermelésre.

Monitoring mutatók:

Mutató	Mértékegység	Bázisérték
Az energetikailag korszerűsített épületek száma	db	3 (2015)
Alternatív energiával ellátott önkormányzati tulajdonú épületek száma	db	3 (2015)
Belterületi zöldfelületek nagysága	m ²	273 801 (2013)

Célok

A város célja a fenntartható fejlődés jegyében elsősorban az épített környezet energiahatékonysági szempontú fejlesztése, továbbá az alternatív energiaforrások felhasználása az energiagazdálkodás szerkezetváltásának elősegítése érdekében mind a közintézmények, mind a lakófunkciójú épületek esetében. Mindezek mellett kiemelt cél a zöldfelületi rendszer átfogó megújítása, továbbá a szemléletformálás a fenntartható, a környezetet nem károsító fogyasztási minták elterjesztése érdekében.

Feladatok

- A közintézmények energiahatékonysági korszerűsítése
- Alternatív energiaforrások használata a közintézményekben és egyéb önkormányzati ingatlanokon
- Naperőmű létesítése
- Biomassza fűtőmű létrehozása
- Szélőmű park létrehozása
- Megújuló energia alapú fűtési rendszer kiépítése az Ipari Park területén
- Helyi környezettudatos, és fenntartható fogyasztást népszerűsítő kampányok, előadások szervezése iskolákban, családi rendezvényeken, környezetvédelmi nevelés elterjesztése

Fejlesztési elképzelések 2014 és 2019 között

Az önkormányzati kötelező és önként vállalt feladatok jelenlegi helyzetének bemutatása, a célok és a célok eléréséhez szükséges feladatok meghatározása alapján kijelölhetőek Nyírbátor Város Önkormányzatának fejlesztési elképzelései a 2014-2019-es ciklusra, amelyek többségét pályázati forrásokból, illetve magánbefektetők bevonásával kívánja megvalósítani. A gazdasági fenntarthatóság biztosítása érdekében olyan fejlesztéseket hajt végre, amelyek működtetése nem ró jelentős terhet az önkormányzat költségvetésére, illetve kiszámíthatóan megtérülnek, és hosszú távon pótlólagos bevételeket vagy megtakarításokat eredményeznek (pl. energiaraționalizálás, hatékonyságfejlesztés).

Munkahelyteremtés, gazdaságfejlesztés:

- Az Ipari Park területének kiterjesztése az északi elkerülő útig a szükséges infrastrukturális fejlesztések végrehajtásával, a felmerülő igényekhez illeszkedve
- Megújuló energia alapú fűtési rendszer kiépítése az Ipari Park területén
- A Nyírbátori Inkubátorház és Szolgáltató Központ épületének és szolgáltatásainak bővítése az igényeknek és elvárásoknak megfelelően
- Központi buszmegálló kialakítása az Ipari Parkban
- Barnamezős fejlesztésekre vonatkozó tanulmányterv kidolgozása
- Önkormányzati közreműködés a beruházók és a képző intézmények közötti együttműködési folyamat megindításához a munkaerő-piaci kereslet-kínálat összhangja érdekében (foglalkoztatási paktum, duális szakképzés)
- A gazdaságilag aktív lakosság piaci igényeknek megfelelő képzése, átképzése, az álláskeresők elhelyezkedési esélyeinek növelése
- A közfoglalkoztatási program folytatása minél több személy értékteremtő munkába való bevonásával
- Foglalkoztatást segítő kiegészítő programok megvalósítása (pl. támogatási és ösztöndíj programok)
- Egységes, valamennyi területet magába foglaló városmarketing stratégia kialakítása, Nyírbátor, mint termék megjelentetése, a marketing megvalósításához forrás biztosítása
- A város szakmai, gazdasági szervezetekben, szövetségekben való részvételének hatékonyabb kihasználása
- Vagyongazdálkodás szempontjából értékesíthető vagy bérbe adható ingatlanok folyamatos nyilvántartása, ebből származó bevételek maximalizálása
- Helyi kis- és középvállalkozások, mezőgazdasági termelők piacra jutásának támogatása
- Kutatás-fejlesztési környezet javítása

Turizmus:

- A Sárkány Wellness és Gyógyfürdő komplex fejlesztése és szolgáltatási kínálatának bővítése
- A Sárkány Wellness és Gyógyfürdő környékének gyógyhellyé minősítése
- Turisztikai vonzerők további fejlesztése (pl. kulturális értékek teremtése és megújítása, zarándokút kialakítása Máriapócs és Nyírbátor között, Széna réti tó és a Gyulaji úti erdő komplex fejlesztése)

- Kisebb kiegészítő idegenforgalmi attrakciók kialakítása (pl. turisztikai célú kerékpárút-hálózat kialakítása, lovas turisztikai fejlesztések stb.)
- Kulturális és turisztikai programkínálat bővítése a Nyírbátor környéki településekkel együttműködve
- Szállás- és vendéglátóhely kínálatának bővítése és színvonalának javítása
- A turisztikai marketingtevékenység fejlesztése (arculat fejlesztése, marketingkommunikációs kampányok tervezése és lebonyolítása, kapcsolatfelvétel turisztikai közvetítő szervezetekkel, Turisztikai Desztináció Menedzsment kialakítása, Tourinform iroda létrehozása)

Közszolgáltatások, hatósági díjak:

- A humán közszolgáltatást nyújtó intézmények külső-belső felújítása, energetikai korszerűsítése, eszközbeszerzések, akadálymentesítés elvégzése, önkormányzati foglalkoztatásban lévő szakemberek folyamatos képzése, továbbképzése
- Versenyképes alapfokú nevelés-oktatás feltételeinek megteremtése, együttműködés a nevelési-oktatási intézményekkel.
- Helyi munkaerő-piaci igényekhez igazodó szakképzés feltételeinek megteremtése, együttműködés a cégekkel és a szakképző intézménnyel
- Együttműködések koordinálása a közszolgáltatások, közfeladatok területén az egyes hatóságok, intézmények, szervezetek között
- Elektronikus közigazgatás fejlesztése
- Közművek (vízvezeték-hálózat, szennyvízcsatorna-hálózat, bel- és csapadékvíz elvezető rendszer) átfogó és digitális feltérképezése, ütemezett, egymásra épülő bővítése, rekonstrukciója
- Hatékony szelektív hulladékgyűjtés és -szállítás megszervezése, az elszállított hulladék mennyiség szerinti díjfizetési feltételeinek megteremtése

Épített környezet és ingatlangazdálkodás:

- A városközpont rehabilitációja, a belváros századfordulós arculatának helyreállítása, a különböző funkciók elhelyezkedésének és elérhetőségének optimalizálása
- A humán közszolgáltatásokhoz kapcsolódó infrastruktúra fejlesztése (felújítás, energiaracionalizálás)
- Panelprogram folytatásával az ipari technológiával épült lakóházak és környezetük megújítása
- A város közlekedési rendszerének fejlesztése (intermodális közlekedési csomópont, utak, kerékpárutak, járdák, parkolók)
- Elkerülő út kiépítése
- Rekreációs területek, közösségi terek kialakítása
- Kisbóni szőlőben lakópark kialakítása
- Önkormányzati ingatlanvagyon hasznosítása:
 - Önkormányzati feladatokhoz nem használható ingatlanok értékesítése, a bevételekkel a fejlesztési források bővítése
 - Jelenleg üresen álló, de hasznosítható ingatlanok fejlesztéséhez, funkcióval való megtöltéséhez pályázati vagy befektetői források keresése

Városműködtetés, önkormányzati gazdálkodás:

- Költségvetési egyensúly megtartása, javítása a (saját) bevételek növelésével és a működési kiadások szinten tartásával, lehetőség szerint csökkentésével (többek között energetikai fejlesztések megvalósítása révén)
- Az önkormányzati intézmények és a gazdasági társaságok, valamint a polgármesteri hivatal működési hatékonyságának növelése, működésüknek és szervezetüknek a jogszabályi változásokhoz és a feladatellátás megváltozott struktúrájához való igazítása
- „Beszerzési közösségek” létrehozása az energiaszolgáltatókkal való hatékony tárgyalás érdekében.
- Az önkormányzat által nyújtott közszolgáltatások fejlesztése, ügyintézési idő és terhek csökkentése
- A helyi adópolitika rendszeres felülvizsgálata az önkormányzatok állami támogatásának függvényében

Helyi közösségek erősítése:

- A már nagy hagyományokkal rendelkező rendezvények megőrzése, a „Kulturális kisváros” szlogen népszerűsítése, a kulturális programok színesítése és kiterjesztése a teljes turisztikai szezonra
- Kulturális, közművelődési, sport és egyéb szabadidős létesítmények műszaki és infrastrukturális fejlesztése, szolgáltatások kínálatának bővítése a célcsoport elvárásainak való minél jobb megfelelés érdekében
- A nemzetközi kapcsolatok erősítése és bővítése, a határon átnyúló együttműködési lehetőségek jobb kihasználása (pl. pályázatok benyújtása az Európai Unió által biztosított források elnyerésére, bekapcsolódás különböző nemzetközi hálózatokba)
- A Nyírbátori járásban élők helyi identitásának erősítése
- Az európai uniós és a hazai szakpolitikához illeszkedve a helyi sajátosságok figyelembevételével a roma kisebbség felzárkóztatására irányuló program kidolgozása és megvalósítása (pl. szociális városrehabilitáció megvalósítása)
- A város közbiztonságának javítása, térfelügyelő rendszer kialakítása a közterületeken

Fenntartható fejlődés:

- A közintézmények energiahatékonysági korszerűsítése
- Alternatív energiaforrások használata a közintézményekben és egyéb önkormányzati ingatlanokon
- Naperőmű létesítése
- Biomassza fűtőmű létrehozása
- Szélenergia park létrehozása
- Megújuló energia alapú fűtési rendszer kiépítése az Ipari Park területén
- Helyi környezettudatos, és fenntartható fogyasztást népszerűsítő kampányok, előadások szervezése iskolákban, családi rendezvényeken, környezetvédelmi nevelés elterjesztése