



**PV AUDIT**  
**KÖNYVVIZSGÁLÓ KFT.**

**4400. Nyíregyháza, Munkás út 53.**

**42/342-339 30/95-35-776**

**Független könyvvizsgálói jelentés**

**Nyírbátor Város Önkormányzata**  
**2023. évi költségvetési rendeletervezetének véleményezéséről.**

**NYÍRBÁTOR VÁROS ÖNKORMÁNYZATÁNAK**  
**KÉPVISELŐ TESTÜLETE RÉSZÉRE**

**Nyírbátor**

Szabadság tér 7.  
 4300

Nyírbátor Város Önkormányzatának könyvvizsgálójaként áttekintettem a Képviselő-testület elé terjesztett **2023. évi költségvetési rendeletervezetet**, amelyben a bevételek és kiadások egyező főösszege **10.563.409.550 Ft-ban**, ezen belül a **tárgyévi költségvetési hiány összegét 3.160.400.000 Ft-ban** hitelesítem. A 2023. évi költségvetési rendeletervezet elkészítése a Nyírbátor Város Polgármesteri Hivatal vezetőjének a felelőssége. A költségvetés előterjesztése az Önkormányzat polgármesterének feladatkörébe, a költségvetési rendeletervezet elfogadása a Képviselő-testület hatáskörébe tartozik. A költségvetési tervezés során a Magyarország 2023. évi költségvetéséről szóló 2022. évi XXV. törvény önkormányzatokra vonatkozó normatíváit és rendelkezéseit vették figyelembe. A költségvetési rendeletervezet elkészítése előtt a Képviselő-testület saját hatáskörben meghozta mindazokat a döntéseket, amelyek a 2023. évi költségvetés megalapozásához szükségesek. A Képviselő-testület – a vonatkozó megbízási szerződés értelmében – köteles a **könyvvizsgáló írásos véleményét megismerni, hogy körültekintő határozatot (döntést) hozzon.**

**A könyvvizsgáló felelőssége a 2023. évi költségvetési rendeletervezet véleményezésére terjed ki.** A könyvvizsgálatot a magyar Nemzeti Könyvvizsgálati Standardok alapján hajtottam végre, valamint az „Államháztartás szervezeti könyvvizsgálatának speciális szempontjai – 2003” által a költségvetési rendeletervezet véleményezésére előírt szakmai szempontokat is figyelembe vettem. A Standardok értelmében az éves költségvetés véleményezése során meg kell győződnöm arról, hogy az éves költségvetési rendeletervezet nem tartalmaz-e jogszabállyal ellentétes rendelkezéseket, a kiadási és bevételi előirányzatai biztosítják-e a költségvetés egyensúlyát. A könyvvizsgálat magába foglalja a tervezett előirányzatokat megalapozó számítások vizsgálatát. Meggyőződésem, hogy munkám megfelelő alapot nyújt a könyvvizsgálói vélemény kialakításához és a Képviselő-testület döntésének megalapozásához.

## I.

### Bevezetés

Az önkormányzat gazdálkodásának kiemelt fontosságú alapidokumentuma az éves költségvetés. A működés, a gazdálkodás feltételrendszerének kiszámíthatósága, a feladatok ellátásának szervezése igényli a szakmailag megalapozott, jól előkészített költségvetést. A helyi önkormányzatok költségvetésének tervezési feladatait az önkormányzati törvény, az államháztartási törvény és az államháztartás működési rendjéről szóló kormányrendelet egyértelműen szabályozza, amelyek szerint a helyi önkormányzat költségvetését a Képviselő-testület rendelettel fogadja el. Az elfogadott költségvetési rendelet kötelezettségként írja elő az Önkormányzat vezetése részére a tervezett bevételek beszedése, illetve a kiadások teljesítése érdekében a szükséges intézkedések megtételét. Az önkormányzattal kötött megbízási szerződés rendelkezése alapján megvizsgáltam a Képviselő-testület elé terjesztett 2023. évi költségvetési rendelettervezetet és a kapcsolódó dokumentumokat, amelyekkel kapcsolatos véleményemet a következőkben ismertetem:

#### **A könyvvizsgálat célja annak megállapítása, hogy:**

- betartásra kerültek-e a költségvetés előterjesztésére vonatkozó szabályok.
- a rendelettervezet a jogszabályokban meghatározott határidőn belül kerül-e a Képviselő-testület elé.
- a költségvetés készítése során figyelembe vették-e a Kormány által meghatározott költségvetési irányelveket, az áthúzódó feladatok esetében az előző ciklusban a Képviselő-testület által megfogalmazott gazdasági programban foglalt szempontokat és irányelveket.
- a rendelet tervezetét a Pénzügyi, valamint a Szervezeti és Működési Szabályzatban erre felhatalmazott bizottságok a Testület elé terjesztés előtt megtárgyalták-e, véleményükről készült-e írásos anyag.
- az intézmények vezetőivel a szükséges egyeztetések megtörténtek-e, ezen egyeztetésekről készült-e írásos anyag. Előfordultak-e lényeges véleménykülönbségek, azt jelezték-e az előterjesztés indoklási részében.
- a központi költségvetésből származó 2023. évi állami támogatások és hozzájárulások összegei megegyeznek-e a költségvetési törvény mellékletében meghatározott összegekkel.
- a rendelettervezetben szereplő előirányzatokat megfelelően támasztják-e alá döntési javaslatok, kapcsolódó rendelettervezetek, amelyek a költségvetés végrehajtásához szükségesek.
- várhatóan hogyan alakul az önkormányzat pénzügyi helyzete, különös tekintettel az adósságot keletkeztető kötelezettségvállalásokat illetően.
- tartalmaz-e a rendelettervezet javaslatot a forráshiány kezelésének módjára.

**Fentiekén túl felülvizsgálatra kerül, hogy betartották-e a költségvetési rendelettervezet tartalmára és szerkezetére vonatkozó kötelező érvényű jogszabályi előírásokat.**

## II.

### A költségvetési rendeletervezet véleményezése

A rendeletervezettel kapcsolatos megállapítások:

- A Polgármester a központi költségvetésről szóló törvény – 2022. évi XXV. törvény - kihirdetését követően nyújtja be a képviselő-testületnek, összhangban az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 24. § (2) és (3) bekezdésében foglaltakkal.
- A költségvetés előirányzatainak meghatározásánál a költségvetési irányelvek és az áthúzódó feladatok esetében az előző ciklusban a Képviselő-testület által megfogalmazott gazdasági programban foglalt szempont és irányelvek. érvényesültek.
- A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §. alapján az előzetes hatástanulmány elvégzésre került, felmérték a várható hatások következményeit.
- A rendeletervezetét a SZMSZ-ben meghatározott valamennyi bizottság megtárgyalta, véleményükről írásos anyag készült.
- Az intézmények vezetőivel a szükséges egyeztetések megtörténtek, az egyeztetésekről jegyzőkönyv készült.
- A központi költségvetésből származó bevételek a Magyar Államkincstár által közölt – a költségvetési törvény mellékletében is szereplő - összegekkel kerültek figyelembe vételre.
- Valamennyi bevételi és kiadási előirányzatot korábbi döntések és javaslatok alapoznak meg.
- A bevételek és kiadások különbözete szerinti forráshiány finanszírozása a rendeletervezet 1.§. (2) bekezdése szerint az előző évi pénzmaradványból és működési hitelből történik.

A rendeletervezet a jogszabályi előírásoknak megfelelő szerkezetben és tartalommal készült. A rendeletervezet mellékletét képező részletes, igényesen összeállított táblarendszer a gazdálkodás valamennyi területét érintően világos, áttekinthető formában tartalmazza a tervezett előirányzatokat. A táblázatok az államháztartási törvény által előírthoz képest további – a Képviselő-testület döntéshozó munkáját segítő – részletes adatokat tartalmaznak mind a Hivatal, mind az Intézmények költségvetésével kapcsolatban.

### A KÖLTSÉGVETÉS BEVÉTELEI ÉS KIADÁSAI

Az önkormányzat vezetése a 2023. évi költségvetését az alábbi értékeken terjesztette a Képviselő-testület elé:

a) költségvetési bevételeit	7 403 009 550 Ft-ban
b) finanszírozási bevételeit	3 160 400 000 Ft-ban
c) összes bevételét	10 563 409 500 Ft-ban
d) költségvetési kiadásait	10 224 456 452 Ft-ban
e) finanszírozási kiadásait	338 953 098 Ft-ban
f) összes kiadását	10 563 409 500 Ft-ban
g) költségvetés hiánya	3 160 400 000 Ft-ban

Összehasonlításként feltüntettük a 2022-as költségvetési év tárgydíszaki adatait.

Megnevezés	adatok Ft-ban 091 651 504		
	2022	2023	Változás -+
Költségvetési bevételek	6 311 358 046	7 403 009 550	+ 1 091 651 504
Költségvetési kiadások	7 231 570 188	10 563 409 500	+ 3 331 839 312
Tárgyévi költségvetés hiánya	1 152 050 000	3 160 400 000	+ 2 008 350 000
Összes bevétel	7 463 408 046	10 563 409 500	+ 3 100 001 454
Összes kiadás	7 463 408 046	10 563 409 500	+ 3 100 001 454

A tárgyévi költségvetés összesített hiánya és annak finanszírozási forrásainak megjelölése kötelező eleme a tárgyévi költségvetésnek. Az alábbi táblázatban a hiány alakulását vizsgáltuk a tárgyévi összes bevétel %-ban.

Megnevezés	2022.	%	2023.	%
Tárgyévi költségvetés hiánya	1 152 050 000	15,44	3 160 400 000	29,92

Megállapítom, hogy a tárgyévi költségvetés hiánya jelentős mértékben – abszolút összegben és százalékosan is – nőtt.

Az Áht. 23. §. (2) bek. e) pontja szerint tételesen meg kell határozni, hogy a költségvetés hiányát mely forrásokból finanszírozza az Önkormányzat. Az előterjesztés értelmében:

- 2 960 400 000Ft-ot a költségvetési hiány belső finanszírozására szolgáló előző évi költségvetési maradványból,
- 200.000.000 Ft-ot működési célú hitel felvételtől finanszírozza.

Megállapítom, hogy a finanszírozásra megjelölt források közül az előző évi pénzmaradvány áll rendelkezésre az előterjesztéssel összhangban 2 960 400 000 Ft összegben.

A működési hitel felvételére év közben kerülhet sor.

### III.

## Összefoglaló vélemény a könyvvizsgálói jelentéshez

A jelentésben foglaltaknak megfelelően elvégeztem Nyírbátor Város Önkormányzatának 2023. évi költségvetési rendelettervezetének véleményezését. Megállapítottam, hogy a rendelettervezetben szereplő költségvetési irányszámok a gazdálkodás szervezeti rendszeréhez kapcsolódó minden lényeges összefüggést tartalmaznak, a hatályos jogszabályi előírások alapján kerültek összeállításra, figyelemmel a makrogazdasági változásokra.

Megállapítottam, hogy az előterjesztés és a rendelettervezet kellő részletezettséggel készült, megfelel az államháztartásról szóló többször módosított 2011. évi CXCV. törvény, valamint az államháztartási törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII.31.) kormányrendeletben foglaltaknak. A Könyvvizsgáló Nyírbátor Város Önkormányzata 2023. évi költségvetési rendelettervezetét a fenti vélemény mellett elfogadásra javasolja.

Nyíregyháza, 2023. február 15.

PV AUDIT KÖNYVVIZSGÁLÓ KFT.  
4400 Nyíregyháza, Munkás u. 53.  
Adószám: 11494399-2-15

*Piroska Sándorné*

*Ügyvezető igazgató*

PV AUDIT Könyvvizsgáló Kft.  
Nyíregyháza, Munkás u. 53.  
MKVK. eng. szám: 000669

Varga János  
bejegyzett könyvvizsgáló  
T.ig.sz.: 002059

*Varga János*

*Kamarai tag könyvvizsgáló*  
4400 Nyíregyháza, Kandó K. utca 12.  
MKVK. tagsági szám: 002059

